



**COMUNE DI CAMASTRA**  
**( Libero Consorzio Comunale di Agrigento )**

N. 34 /C.S. Reg. Delibere

**DELIBERAZIONE DELLA COMMISSIONE STRAORDINARIA**

**CON I POTERI DEL CONSIGLIO COMUNALE**

**Oggetto:** Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio derivante dal mancato pagamento di missioni dipendenti comunali.

L'anno duemiladiciannove il giorno vesti del mese di dicembre alle ore 14,30 e seguenti, nella Casa Comunale e nella consueta sala delle adunanze, si è riunita la Commissione Straordinaria nominata con Decreto del Presidente della Repubblica del 13 aprile 2018 e successivamente prorogata con DPR dell'8 agosto 2019, nelle persone dei Sigg.:

		Presente	Assente
<b>Dott. Domenico Fichera</b>	<b>Componente</b>		2
<b>Dott. Giuseppe Salvatore Ciarcia</b>	<b>Componente</b>	2	
<b>Dott. Carmelo La Paglia</b>	<b>Componente</b>	2	

Partecipa il Segretario del Comune, Dott. Luigi Lazzaro;

La Commissione, constatato che il numero dei presenti è legale, dichiara aperta la seduta e invita i convenuti a deliberare sull'argomento in oggetto specificato.

**LA COMMISSIONE STRAORDINARIA**

Visto che, ai sensi dell'art. 53 della legge 8 giugno 1990, n°142 recepito dalla L.R. n°48/91, come modificato dall'art.12 della L.R. 30/2000, sulla proposta di deliberazione in oggetto ha espresso:

- il responsabile del servizio interessato, per la regolarità tecnica;
- il responsabile del servizio interessato, per la regolarità tecnica;
- visto il verbale dell'Organo del Revisore dei Conti;

**PRESA IN ESAME** la proposta di deliberazione indicata in oggetto, che si allega al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

**VISTI:**

La legge 142/90 e successive modifiche ed integrazioni così come recepita dalla Legge Regionale 48/91, nel testo quale risulta sostituito dall'art.12 della legge 23.12.00, n.30;

Il T.U. E.L., approvato con D. Lgs. 267 del 18-08-2000;

La Legge Regionale n. 30 del 23/12/2000;

L'O.EE.LL.;

**VISTO** il verbale n. 39/2019 del Revisore Unico dei Conti con la quale esprime parere favorevole alla proposta in oggetto;

**RITENUTO** che la proposta come integrata dal rilievo del Revisore dei Conti sia meritevole di accoglimento;

**RITENUTO** che la proposta sia meritevole di accoglimento;

**RITENUTA** la propria competenza ad adottare il presente atto;

**DELIBERA**

- Di approvare la superiore proposta, con la narrativa, motivazione e dispositivo di cui alla stessa, che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale.



**COMUNE DI CAMASTRA**

**( Libero Consorzio comunale di Agrigento )**

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PER LA COMMISSIONE STRAORDINARIA  
CON I POTERI DEL CONSIGLIO COMUNALE**

---

**OGGETTO: riconoscimento legittimità debito fuori bilancio derivante dal mancato pagamento di Missioni dipendenti Comunali.**

**IL RESPONSABILE AREA III°  
Arch. F. Morello**

**PREMESSO che:**

**con** Determinazione Dirigenziale n. 459 del 12/10/2017 era stata determinata la liquidazione delle Missioni dei dipendenti comunali in servizio presso l'ufficio tecnico, che si allega;

**che** per mero errore, nella succitata Determinazione non sono state inserite le missioni dell'arch. Morello debitamente autorizzate e regolari, che si allegano;

**che** con la superiore determinazione le missioni regolarmente autorizzate e protocollate, sono state ritenute regolari;

**che** l'ufficio finanziario, ai sensi dell'art. 55, comma 5, della Legge 142/90, non ha attestato la copertura finanziaria in quanto l'intervento di pertinenza presentava una disponibilità inferiore a quanto richiesto per la liquidazione;

**che** con nota 10100 del 13/12/2018, i dipendenti comunali autorizzati ad eseguire le missioni, hanno inoltrato al Segretario comunale sollecito di liquidazione della superiore determinazione dirigenziale;

**che** con nota 3602 del 29/04/2019, il Segretario comunale riscontrava la nota 10100/18 evidenziando che gli importi relativi alla liquidazione delle missioni avanzate dai dipendenti dell'u.t.c., sono stati segnalati al Responsabile dei servizi finanziari per inserirli nel bilancio di previsione in corso di formazione;

**VISTO** il bilancio di previsione 2019-2021 approvato con Deliberazione n. 23 del 24 luglio 2019 dalla Commissione Straordinaria con i poteri del Consiglio, dove sono state previste le somme relative alle missioni effettuate dai dipendenti dell'u.t.c.;

**RILEVATO CHE**

**-Il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 definisce puntualmente le regole per l'assunzione di impegni mediante la revisione normativa di cui all'art. 191, in base alla quale gli enti possono effettuare spese solo se sussiste l'impegno contabile registrato sul competente intervento**

o capitolo del bilancio di previsione e l'attestazione di copertura finanziaria del responsabile del servizio economico finanziario;

-il D.Lgs. 12.04.2006, n. 170 recante "Ricognizione dei principi fondamentali in materia di armonizzazione dei bilanci pubblici, a norma dell'art. 1 della legge 05.06.2003, n. 131" all'art. 13 ribadisce il sistema della programmazione finanziaria e della rendicontazione definendo che il sistema di bilancio degli enti locali costituisce lo strumento essenziale per il processo di programmazione, gestione e rendicontazione;

-l'art. 22 del medesimo D. Lgs. 170/06 disciplina l'assunzione degli impegni e l'effettuazione delle spese prevedendo che, nel caso in cui vi è stata l'acquisizione di beni e servizi in violazione di questa disciplina, il rapporto obbligatorio intercorre, ai fini della controprestazione, tra il privato fornitore e l'amministratore, funzionario o dipendente che hanno consentito la fornitura, fatto salvo il possibile riconoscimento del debito, da parte dell'ente, quale debito fuori bilancio; fattispecie eccezionale, normativamente disciplinata, che si colloca al di fuori del sistema di bilancio, autorizzatorio e finanziario;

-il principio contabile n. 2 "Gestione nel sistema del bilancio" nella parte in cui qualifica debito fuori bilancio quella "obbligazione pecuniaria riferibile all'ente, assunta in violazione delle norme di contabilità pubblica che riguardano la fase della spesa ed in particolare di quelle che disciplinano l'assunzione di impegni di spesa... La locuzione "fuori bilancio" è in questo senso da intendere riferita ad una fattispecie non considerata negli indirizzi programmatici e nelle autorizzazioni di bilancio approvate dal Consiglio";

**CONSIDERATO che:**

-il debito fuori bilancio rappresenta un'obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro, assunta in violazione delle norme giuscontabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali;

-per ricondurre all'alveo della contabilità pubblica tale obbligazione è necessaria una determinata procedura amministrativa di competenza del Consiglio comunale;

-le situazioni di debito per acquisizione di beni e servizi sorte in violazione dei commi 1, 2, e 3 dell'art. 191 del D.Lgs. 267/00 non possono essere immediatamente riconducibili al sistema di bilancio dell'ente, con la conseguenza che per esse si dovrà configurare un rapporto obbligatorio diretto tra il privato creditore e il pubblico funzionario e/o amministratore che risulta responsabile del debito insorto a carico dell'ente;

-dinanzi ad azioni contrattuali dirette ad ottenere l'adempimento, il comune è tenuto ad eccepire il difetto di legittimazione; per il creditore è quindi possibile solo l'azione di arricchimento senza giusta causa;

-la disciplina legislativa di cui al capo IV del D.Lgs. 267/00, in quanto finalizzata alla migliore applicazione, in materia di gestione degli enti locali, dei principi di veridicità, trasparenza ed equilibrio di bilancio, obbliga i singoli enti, in presenza di tutti i presupposti disciplinati dalla norma (accertati e dimostrati utilità e arricchimento per l'ente), ad adottare con tempestività i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, onde evitare, la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell'ente come eventuali interessi o spese di giustizia conseguenti all'azione civile di arricchimento senza giusta causa di cui all'art. 2041 del codice civile;

-il riconoscimento del debito, con la procedura prevista dall'art. 194 del D.Lgs. 267/00, è un adempimento obbligatorio e non può essere lasciato alla valutazione degli amministratori o dei funzionari;

-la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari è astrattamente idonea a generare responsabilità contabile per i funzionari e/o gli amministratori relativamente alla maggiore somma (rispetto all'arricchimento) spesa per effetto di azioni giudiziarie ai danni dell'ente;

-i principi generali dell'ordinamento richiedono agli amministratori e ai funzionari degli enti locali sia di evidenziare con tempestività le passività insorte che determinano debiti fuori bilancio, sia di adottare tempestivamente e contestualmente gli atti necessari a riportare in equilibrio la gestione modificando, se necessario, le priorità in ordine alle spese già deliberate per assicurare la copertura di debiti fuori bilancio insorti;

#### **CONSIDERATO che:**

-l'arricchimento può consistere in un accrescimento patrimoniale o in un risparmio di spesa e va stabilito con riferimento alla congruità dei prezzi, sulla base di indicazioni e delle rilevazioni di mercato o dei prezziari e tariffe approvati da enti pubblici e dagli ordini professionali;

-consegue che non siano normalmente riconoscibili gli oneri per interessi, spese giudiziali, rivalutazione monetaria e in generale i maggiori esborsi conseguiti a ritardato pagamento forniture in quanto nessuna utilità e arricchimento consegue all'ente, rappresentando questi un ingiustificato danno patrimoniale del quale devono rispondere coloro che con il proprio comportamento lo hanno determinato;

-l'utilitas rappresenta l'apprezzamento dell'acquisito vantaggio pubblico in relazione alle funzioni e ai servizi dell'ente;

#### **RITENUTO:**

- che la fattispecie sopra indicata configuri l'ipotesi di debiti fuori bilancio per i quali l'art. 194, comma 1, lettera e), del D. Lgs. 267/00 consente la legittimazione;

#### **DATO ATTO che:**

l'acquisizione di beni e servizi di cui sopra è avvenuta nell'ambito delle necessità gestionali di erogazione dei seguenti servizi comunali: Sicurezza della viabilità urbana, ambiente e territorio, affari legali tribunale AG, poiché in dipendenti sono stati chiamati, nell'ambito dei propri compiti d'ufficio, ad effettuare trasferte con l'uso del mezzo proprio;

i beni e servizi acquistati hanno effettivamente prodotto un'utilità nell'attività di erogazione dei vari servizi poiché in assenza degli stessi l'Ente non avrebbe potuto garantire l'espletamento delle proprie funzioni fondamentali;

**VERIFICATO** che il suddetto pagamento risulta doveroso e che, pertanto, si intendono provati l'utilità e l'arricchimento dell'Ente in relazione all'intero importo dovuto, così come sopra determinato;

**RITENUTO** che sussistano i presupposti per riconoscere la legittimità dei debiti fuori bilancio sopra indicati e precedere, per l'effetto, al formale riconoscimento dei debiti fuori bilancio di cui trattasi, atteso che gli stessi rientrano nella fattispecie di cui all'art. 194,

comma 1, lettera e), del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 "acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'art. 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza";

**RITENUTO** di dover riconoscere il predetto debito complessivo di €. 3.489,24 e provvedere con separato atto al relativo impegno e liquidazione al fine di evitare ulteriori aggravii di spesa;

**VISTO** l'art. 194 comma 1, lettera e), del D.L.vo 267/2000 a mente del quale gli Enti Locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio;

**VISTO** l'art. 23 comma 5, della legge n. 289 del 27/12/2002, in base al quale "i provvedimenti di riconoscimento di debiti posti in essere dalle Amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2, del D.Lgs. 30/03/2001, n. 165, sono trasmessi agli organi di controllo ed alla competenza della Corte dei Conti;

**VISTO** lo Statuto Comunale;

**VISTO** il D.L. 267/2000;

**RITENUTO**, pertanto di dover provvedere al riconoscimento del debito in questione;

#### **PROPONE**

1. Riconoscere la legittimità del debito fuori bilancio di € 3.489,24 derivante dal mancato pagamento delle missioni effettuate dal personale in servizio presso L'U.T.C., autorizzati all'uso del mezzo proprio per il disbrigo di pratiche inerenti l'ufficio.

2. Dare atto che la spesa di €. 3.489,24 trova copertura finanziaria nell'apposito intervento di spesa n. 10000002 Cap. 1 del bilancio corrente.

3. Demandare con successivo provvedimento dirigenziale, l'adozione con relativo impegno e liquidazione.

4. Di dare atto che a cura dell'ufficio del Segretario Comunale, copia della presente deliberazione sarà trasmessa alla competente Procura della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 23, comma 5, della legge 289/2002.

Camagra li 19.11.2019

**IL resp. del procedimento**  
**geom. G. Brunco**

**IL RESPONSABILE AREA III<sup>A</sup>**  
**( arch. F. Morello )**

Ai sensi e per gli effetti dell'art.12 L.R. n.30/2000, si esprime **PARERE FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità tecnica.

**IL RESPONSABILE AREA III<sup>A</sup>**  
**(arch. F. Morello)**

Ai sensi e per gli effetti dell'art.12 L.R. n.30/2000, si esprime **PARERE FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità contabile.

**IL RESPONSABILE AREA II<sup>A</sup>**  
**(dott. Allegro)**

# Comune di Camastra

REVISORE UNICO DEI CONTI

Prot. n. 1161h  
del 11 DIC. 2019

Al Responsabile dell'area III

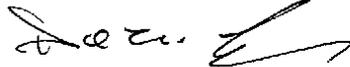
Alla Commissione Prefettizia

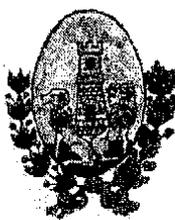
**Oggetto:** Trasmissione verbale dell'Organo di Revisione Contabile dell'Ente.

Si trasmette, in allegato alla presente, il verbale n. 39 del 10.12.2019 avente ad oggetto: **parere del Revisore unico dei Conti sulla proposta di deliberazione da sottoporre alla Commissione Straordinaria con i poteri del consiglio Comunale ad oggetto: "Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio derivante dal mancato pagamento di Missioni dipendenti Comunali"**.

*L'Organo di Revisione Contabile dell'Ente*

Dott. Dario Schembri



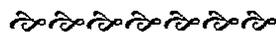


# COMUNE DI CAMASTRA

PROVINCIA DI AGRIGENTO



REVISORE UNICO DEI CONTI



## Verbale/parere n. 39 /2019

**Oggetto:** parere del Revisore unico dei Conti sulla proposta di deliberazione da sottoporre alla Commissione Straordinaria con i poteri del consiglio Comunale ad oggetto: "Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio derivante dal mancato pagamento di Missioni dipendenti Comunali".

L'anno 2019, il giorno 10 del mese di Dicembre,

**IL REVISORE UNICO DEI CONTI**

**Premesso che**

ha ricevuto dal responsabile dell'area III, con prot. n. 10484 del 20/11/2019, la proposta di deliberazione da sottoporre all'approvazione della Commissione Straordinaria con i poteri del consiglio Comunale ad oggetto: "Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio derivante dal mancato pagamento di Missioni dipendenti Comunali";

- ✓ Vista la determinazione dirigenziale n. 459 del 12.10.2017 con la quale era stata determinata la liquidazione delle Missioni dei dipendenti comunali in servizio presso l'ufficio tecnico e che nella succitata Determinazione, per

mero errore, non sono state inserite le missioni dell'Arch. Morello, debitamente autorizzate;

Considerato che:

- ✓ l'ufficio finanziario, ai sensi dell'art. 55 comma 5 della Legge 142/90, **non** ha attestato la copertura finanziaria in quanto l'intervento di pertinenza presentava una disponibilità inferiore a quanto richiesto nella liquidazione;
- ✓ con nota 10100 del 13/12/2018 i dipendenti comunali autorizzati ad eseguire le missioni hanno inoltrato al Segretario comunale formale sollecito di liquidazione della determina dirigenziale de quo;
- ✓ con nota 3602 del 29/04/2019 il Segretario comunale riscontrava la superiore nota evidenziando che le somme relative alle liquidazioni delle Missioni dei dipendenti dell'U.T.C sono state oggetto di segnalazione al Responsabile dei servizi finanziari per il loro inserimento nel bilancio di previsione in corso di formazione;
- ✓ L'acquisizione dei beni e servizi di cui alle Missioni de quo è avvenuta nell'ambito delle necessità gestionali di erogazione dei seguenti servizi comunali: sicurezza e viabilità urbana; ambiente e territorio; affari legali presso il Tribunale di Agrigento, poiché i dipendenti sono stati chiamati, nell'ambito dei propri compiti d'ufficio, ad effettuare trasferte con l'uso del proprio mezzo;
- ✓ Trattasi di acquisizione di beni e servizi in violazione degli obblighi di cui ai commi 1,2 e 3 del dell'arti 191 lettera e) del D.Lgs 267/2000, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;
- ✓ I beni e sevizi acquisiti hanno effettivamente prodotto un'utilità nell'attività di erogazione dei vari servizi in quanto in assenza degli stessi l'Ente non avrebbe potuto garantire l'espletamento delle loro funzioni fondamentali;
- ✓ Visto l'art.194 comma 1 lettera e) T.u.e.l. 267/2000 e il vigente regolamento di contabilità dell'Ente,
- ✓ visto l'art. 239 del T.u.e.l modificato dall'art. 3 comma 1 lett. O) legge 07 dicembre 2012 n.213 di conversione in Legge, con modificazioni, del decreto legge 10 ottobre 2012 n. 174;
- ✓ considerato che il nuovo testo normativo prevede che l'organo di revisione debba esprimere parere sulle proposte di debiti fuori bilancio e transazioni;
- ✓ visti i pareri resi ai sensi dell'art. 12 comma 2° della L. R. 44 n°41;

- ✓ visto l'impegno posto dal responsabile del servizio finanziario sul capitolo di spesa n. 1, intervento 10000002 del bilancio 2019, per un importo totale complessivo di € 3.489,24

Tutto ciò premesso,

### **IL REVISORE UNICO DEI CONTI**

Esprime, limitatamente alle proprie competenze, parere favorevole al riconoscimento del debito fuori bilancio, ai sensi dell'art 194 comma 1 lett. e) del D.Lgs 267/2000 per € 3.489,24, come proposto in delibera e subordinatamente alla corretta imputazione della spesa.

Il Revisore Unico raccomanda, inoltre, il monitoraggio dell'equilibrio di bilancio e del saldo di finanza pubblica.

Si invita la trasmissione dell'atto alla Corte dei Conti per la competenza di merito.

*L'Organo di Revisione Contabile dell'Ente*

Dott. Dario Schembri

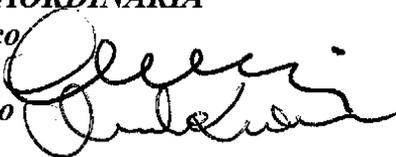


**LA COMMISSIONE STRAORDINARIA**

Dott. Fichera Domenico

Dott. Ciarcià Salvatore

Dott. La Paglia Carmelo



**IL SEGRETARIO COMUNALE**

( Dott. Luigi Lazzaro )



**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

**CERTIFICA**

Che la presente deliberazione in ottemperanza all'art. 32 della legge 69/2009 e s.m.i. è stata pubblicata all'Albo Pretorio Online 15 giorni consecutivi dal 17-12-2019, (Reg. Pub. N. 1163)

Li 01-12-2019

**IL MESSO COM/LE**

( C. Nicodemo )

**IL SEGRETARIO COM/LE**

( Dott. Luigi Lazzaro )

Il sottoscritto Segretario Comunale, vista la L.R. 03/12/1991, n. 44

**ATTESTA**

Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il 16-12-2019 in quanto:

È stata dichiarata immediatamente esecutiva.

Sono decorsi 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione.

Li 16-12-2019

**IL SEGRETARIO COM/LE**

( Dott. Luigi Lazzaro )



Copia conforme all'originale, in carta libera, ad uso amministrativo.

Camagra, li

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

AFFARI GENERALI